

Masa rotundă

“Divulgarea protejată și protecția surselor”

**mun. Chișinău,
26 septembrie 2017**

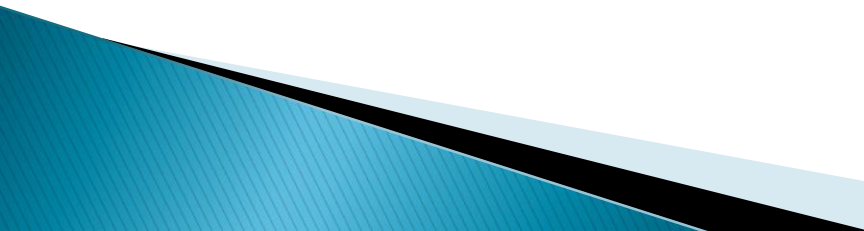
***Felicitări anticipate cu ocazia
Zilei Internaționale a Accesului Universal
la Informații! (28 septembrie)***



Astăzi se împlinesc 4 ani de la ratificarea de către Republica Moldova a Convenției Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale (26 septembrie 2013)

Convenția Consiliului Europei privind accesul la documentele oficiale constituie un cadru general care accentuează principiile de asigurare a dreptului de acces la informație, statuate prin Declarația Universală a Drepturilor Omului, Convenția pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale, Convenția Națiunilor Unite cu privire la Accesul la Informație, Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție și problemele de mediu, Convenția pentru protecția persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal.

Adoptată la Tromsø, Norvegia, 18 iunie 2009



Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internationale



Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Bunele practici internaționale în domeniul accesului la informație pornesc de la principiul că **dreptul universal la informație este esențial pentru ca societățile să funcționeze în mod democratic și pentru binele fiecărui individ.**

Totodată, libertatea obținerii și a difuzării informațiilor sau dreptul la informație este parte integrantă a dreptul fundamental la libertatea de exprimare, așa cum este stabilit în **articolul 19 al Declarației Universale a Drepturilor Omului.**

Articolul 19: *”Orice om are dreptul la libertatea opiniilor și exprimării; acest drept include libertatea de a avea opinii fără imixtiune din afară, precum și libertatea de a căuta, de a primi și de a raspândi informații și idei prin orice mijloace și independent de frontierele de stat”.*

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Articolul 10 al Convenției Europene a Drepturilor Omului:

Libertatea de exprimare

1. Orice persoană are dreptul la libertate de exprimare. Acest drept include libertatea de opinie și libertatea de a primi sau a comunica informații ori idei fără amestecul autorităților publice și fără a ține seama de frontiere.

Prezentul articol nu împiedică Statele să supună societățile de radiodifuziune, cinematografie sau televiziune unui regim de autorizare.

2. Exercițarea acestor libertăți ce comportă îndatoriri și responsabilități poate fi supusă unor formalități, condiții, restrângeri sau sancțiuni prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru securitatea națională, integritatea teritorială sau siguranța publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protecția sănătății, a moralei, a reputației sau a drepturilor altora, pentru a împiedica divulgarea informațiilor confidențiale sau pentru a garanta autoritatea și imparțialitatea puterii judecătorești.

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Din practica Curții Europene pentru Drepturile Omului:

- Nu doar presa are sarcina de a împărtăși informații și idei; publicul, de asemenea, are dreptul să le primească. Altfel, presa nu va putea să-și îndeplinească rolul de câine de pază (Sunday Times vs Marea Britanie, Lingens vs Austria și alte cauze)
- Dreptul publicului de a fi informat corepunzător și din perspective diferite este statuat în multe alte hotărâri CtEDO.

Totodată, dreptul la informație nu este un drept absolut, iar CtEDO a stabilit că exercitarea acestui drept poate viola drepturile altor persoane, securitatea națională sau sănătatea publică, în acest cazuri dreptul de acces la informația respectivă fiind limitat.

***Sursă:** Studiul "Accesul mass-media la informație în Republica Moldova: probleme și perspective", Centrul pentru Jurnalism Independent, Chișinău 2014*

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

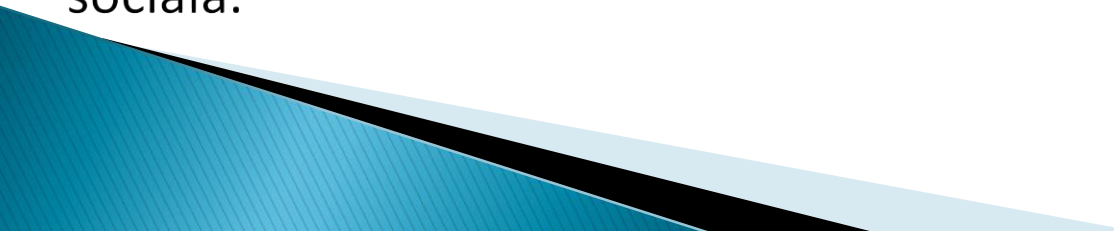
Recomandarea R (2002)2 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei către Statele membre privind accesul la documentele publice:

- Statele membre vor trebui să garanteze oricărei persoane dreptul de acces, la solicitarea sa, la documentele publice deținute de autoritățile publice.
 - Statele membre pot limita dreptul de acces la documentele publice.
- Limitările vor trebui stabilite precis prin lege, fiind necesare într-o societate democratică și proporționale cu scopul de a proteja: i. securitatea națională, apărarea și relațiile externe; ii. siguranța publică; iii. prevenirea, investigarea și urmărirea în instanță a activităților criminale; iv. viața privată și alte interese private legitime; v. interesele comerciale și alte interese economice, private sau publice; vi. echitatea părților într-o instanță jurisdicțională; vii. natura; viii. misiunile de inspecție, control și supervizare ale administrației; ix. politica economică, monetară și rata de schimb a statului; x. confidențialitatea deliberărilor în interiorul sau între autoritățile publice din timpul pregătirii unui dosar.

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

LEGEA nr. 982 din 11 mai 2000 privind accesul la informație

Principiile politicii statului în domeniul accesului la informațiile oficiale:

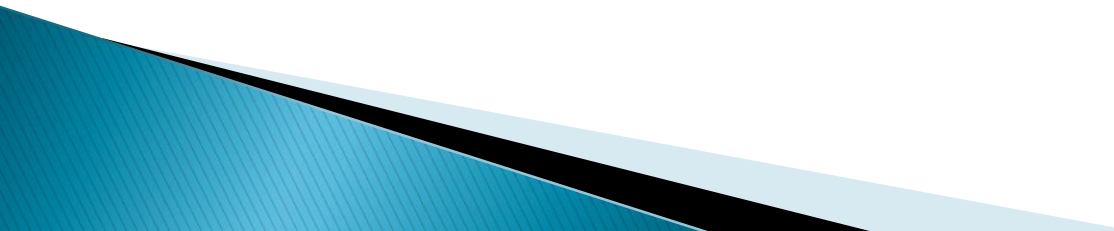
- (1) Oricine, în condițiile prezentei legi, are dreptul de a căuta, de a primi și de a face cunoscute informațiile oficiale.
 - (2) Exercițarea drepturilor prevăzute în alineatul (1) al prezentului articol poate fi supusă unor restricții pentru motive specifice, ce corespund principiilor dreptului internațional, inclusiv pentru apărarea securității naționale sau vieții private a persoanei.
 - (3) Exercițarea drepturilor prevăzute la alineatul (1) al prezentului articol nu va implica în nici un caz discriminarea bazată pe rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau pe origine socială.
- 

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Hotărârea explicativă a Curții Supreme de Justiție nr. 1 din 02.04.2007

**”Cu privire la examinarea cauzelor privind accesul la informațiile
oficiale”:**

Accesul la informațiile oficiale constituie un drept fundamental al persoanei de a fi informat, o modalitate de control asupra activității autorităților/instituțiilor publice, gestionării banilor publici, de stimulare a formării opiniilor și participării active a populației la procesul de luare a deciziilor în spirit democratic.

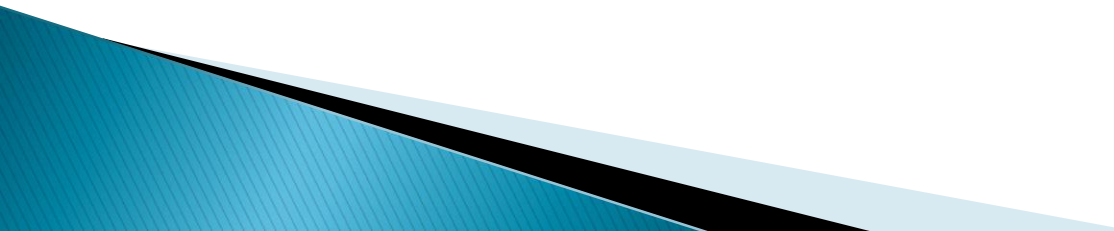


Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Legea 982 privind accesul la informație:

Articolul 11. Obligațiile furnizorului de informații

(1) Furnizorul de informații, în conformitate cu competențele care îi revin, este obligat:

- 1) să asigure informarea activă, corectă și la timp a cetățenilor asupra chestiunilor de interes public și asupra problemelor de interes personal;
 - 2) să garanteze liberul acces la informație;
 - 3) să respecte limitările accesului la informație, prevăzute de legislație, în scopul protejării informației confidențiale, vieții private a persoanei și securității naționale;
 - 4) să respecte termenele de furnizare a informației, prevăzute de lege;
 - 5) ...
- 

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Practici moldovenești.

Motive invocate pentru refuzul de a oferi acces la informație:

- Nerecunoașterea calității de furnizor oficial de informații
- Informația solicitată ar constitui secret de stat/comercial/fiscal
- Informația solicitată nu poate fi oferită, deoarece conține date cu caracter personal, protejate de lege


MINISTERUL TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI ȘI COMUNICAȚIILOR AL REPUBLICII MOLDOVA
МИНИСТЕРСТВО ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Întreprinderea de Stat „Poșta Moldovei”
Государственное предприятие „Пошта Молдовей”

Bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 134, MD-2012, Chișinău B-za, Ștreban scar Mare nr. Cămin, 134, MD-2012, Kishinev

Tel.: +373 22 25 12 01 Fax: +373 22 22 42 90 e-mail: anticamara@posta.md web: www.posta.md

30.05.16 nr. 2366

La nr. _____ din _____

Domnului Petru MACOVEI
Director executiv al API
MD 2012, mun. Chișinău, str. București 41/3

Prin prezenta, Î.S. „Poșta Moldovei” Vă comunică că adresarea Dvs. din 04.04.2016, înregistrată la Î.S. „Poșta Moldovei” cu nr.11837 din 04.05.2016 a fost examinată și la cele solicitate, Vă comunicăm următoarele:

În cuprinsul art.5 al Legii privind accesul la informație nr.982 din 11.05.2000, legiuitorul enumără categoriile de furnizori de informații (posesori ai informațiilor oficiale), categorii în care Î.S. „Poșta Moldovei” nu se include.

Astfel, în circumstanțele în care Î.S. „Poșta Moldovei” nu reprezintă un furnizor de informație în sensul legii menționate și nu cade sub incidența prevederilor acesteia, considerăm că este neîntemeiată cererea Dvs de acces la informație bazată pe prevederile Legii privind accesul la informație nr.982 din 11.05.2000.

Totodată, chiar și în ipoteza în care Î.S. „Poșta Moldovei” ar cădea sub incidența prevederilor actului normativ nominalizat, informația solicitată nu ar putea fi furnizată, dat fiind faptul că aceasta ține de domeniul administrare, finanțe, iar prin prisma art.7, alin.2) al Legii privind accesul la informație, nu este permisă divulgarea informațiilor ce țin de administrare, finanțe care ar putea aduce atingere intereselor întreprinderii.

Mai mult ca atât, în corespundere cu art.15 alin.(4) al Legii privind accesul la informație, “în cadrul satisfacerii cererii privind accesul la informație, furnizorii vor lua toate măsurile necesare pentru nedivulgarea informațiilor de acces limitat, pentru protecția integrității informațiilor și excluderea accesului nesancționat la ele”.

Totodată, potrivit art.1, alin.(1) al Legii cu privire la secretul comercial al RM nr.171-XIII din 06.07.1994, “secret comercial constituie informațiile ce nu constituie secret de stat, care țin de producție, tehnologie, administrare, de activitate financiară și de altă activitate a agentului economic, a căror divulgare(transmitere, scurgere) poate să aducă atingerea intereselor lui”, iar prin prisma art.14 al actului menționat, “transmiterea informațiilor ce constituie secret comercial unor terțe persoane atrage după sine răspunderea disciplinară, materială, administrativă și penală, prevăzută de legislație”.

Suplimentar, Vă comunicăm că prin prisma Anexei nr.1 a Hotărârii de Guvern nr. 1123 din 14.12.2010 privind aprobarea Cerințelor față de asigurarea securității datelor cu caracter personal la prelucrarea acestora în cadrul sistemelor informaționale de date cu caracter personal, informația solicitată conține și date cu caracter personal, iar potrivit art.29, alin.1) al Legii nr.133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal, “operatorii și terții care au acces la datele cu caracter personal sînt obligați să asigure confidențialitatea acestor date”.

Prin urmare, reieșind din cele menționate supra, Vă comunicăm imposibilitatea furnizării informației solicitate.

Director general  Serghei NASTAS

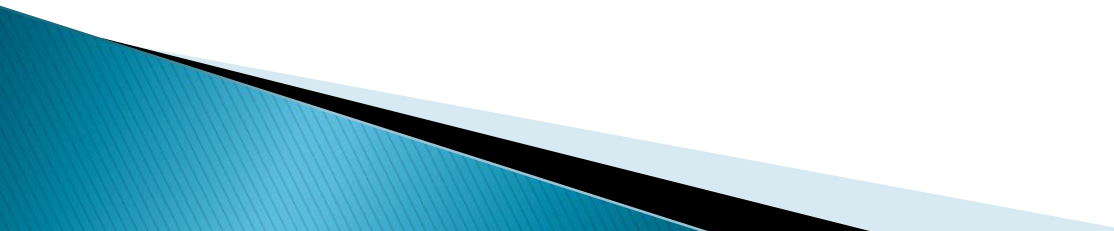
Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

(2) Furnizori de informații, adică posesori ai informațiilor oficiale, obligați să le furnizeze solicitanților în condițiile prezentei legi, sînt:

a) autoritățile publice centrale și locale - autoritățile administrației de stat, prevăzute în Constituția Republicii Moldova și anume: Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Guvernul, administrația publică, autoritatea judecătorească;

b) instituțiile publice centrale și locale - organizațiile fondate de către stat în persoana autorităților publice și finanțate de la bugetul de stat, care au ca scop efectuarea atribuțiilor de administrare, social-culturale și altor atribuții cu caracter necomercial;

c) **persoanele fizice și juridice care, în baza legii sau a contractului cu autoritatea publică ori instituția publică, sînt abilitate cu gestionarea unor servicii publice și culeg, selectează, posedă, păstrează, dispun de informații oficiale.**



Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

- Informația solicitată nu a fost oferită, deoarece conține caracter personal, protejat

Prima instanță: Judecătoria Râșcani, mun. Chișinău (jud. O. Melniciuc)
Dosarul nr. 3a-607/17

DECIZIE

29 iunie 2017
Chișinău

mun.

Președintele ședinței
Judecătorii
Grefier

Colegiul Civil al Curții de Apel Chișinău
Ana Panov
Marina Anton și Vitalie Cotorobai
Lungu Eduard

examinând, în ședință publică, apelul declarat de către Autoritatea Națională de Integritate a Republicii Moldova, împotriva hotărârii Judecătoriei Râșcani, mun. Chișinău din 26.12.2016, adoptată în pricina civilă la cererea de chemare în judecată depusă de XXXXXXXXX împotriva XXXXXXXXX, în calitate de succesor în drepturi a XXXXXXXXX privind contestarea actului administrativ,

a c o n s t a t a t :

Pretențiile reclamantului:

1. La data de 13.05.2016 reclamantul XXXXXXXXX s-a adresat cu cererea de chemare împotriva Autorității Naționale de Integritate, în calitate de succesor în drepturi a Comisiei Naționale de Integritate, solicitând anularea actului de constatare nr. 04/158 din XXXXXXXXX a Comisiei Naționale de Integritate, prin care a fost constatat încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către XXXXXXXXX, deputat în Parlamentul Republicii Moldova.

2. În motivarea acțiunii reclamantul a indicat, că în urma alegerilor parlamentare din 30.11.2014, i s-a atribuit mandatul de deputat în Parlamentul Republicii Moldova, fiind validat prin hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 09.12.2014. În luna decembrie 2015, a participat la concursul public privind ocuparea funcției de director al Centrului Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitaliască. Prin procesul-verbal al comisiei de concurs din 30.12.2015, a fost recunoscut învingător al concursului. Prin ordinul Ministrului Sănătății nr. 178Pl din 31.12.2015, a fost numit în funcția de director al CNAMUP, semnând contractul individual de muncă nr. 74. Semnarea contractului de muncă a produs situația de incompatibilitate temporară cu funcția de deputat în Parlament în sensul art. 3 lit. d a Legii despre statutul deputatului în Parlament. Conformându-se art. 6 alin. 2 a Legii despre statutul deputatului în Parlament, la 05.01.2016 a notificat Biroul

Abonează-te!
JURĂȚII JUSTIȚIE SOCIAL POLITIC
EDITORIALE DIVERSE VIDEO COMUNICATE



la Moldtelecom. Numele la șefia instituției sunt date personale

analizat recepționarea documentelor din partea celor care vor la unități, în total au fost recepționate documente de la 11 candidați, către comisia de selectare.

re de arar la rubrică nu se cunoaște și cine sunt cei 11 candidați



Protest // XXX, ZZZ și YYY, în materialele de presă Jurnaliștii s-au solidarizat împotriva interpretărilor eronate de către funcționari a Legii privind protecția datelor cu caracter personal

Anticorupție.md 27/01/2017 7163



Peste 20 de instituții de presă s-au solidarizat vineri, 27 ianuarie, în cadrul unei campanii împotriva și eronate de către funcționari a Legii privind protecția datelor cu caracter personal, depersonalizând loc de numele reale ale funcționarilor și politicienilor, jurnaliștii au folosit bunăoară literele XXX, ZZZ sau YYY. Totodată, instituțiile mass-media au blurat imaginile cu demnitari.

Acestui protest i s-au alăturat mai mulți jurnaliști de la Ziarul de Gardă, Ziarul Național, SP de la Bălți, Agora.md, Unimedia.info, Deschide.md, Moldova.org, Realitatea.md, Timpul.md, Report.md, Independent.md, Newsmaker.md, Ecopresa.md, Diez.md, Crimemoldova.md, Rise Moldova, TV 7, Noroc TV, Pro TV, Today.md, Mold-street.com etc, dar și

- Negarea interesului public pentru informațiile solicitate

Iuliana Bordeianu, șefa DGCRP

Bordeaux

Compatibilitatea legislației naționale cu privire la accesul la informație cu bunele practici internaționale

Principiile globale privind securitatea națională și dreptul la informare (Principiile TSHWANE):

„Principiul superiorității interesului public” conform Convenției
Consiliului Europei

Principiile TSHWANE.

Principiul 22: Obligația de a divulga părți ale documentelor

Principiul 24: Obligația de a furniza informații în formatul disponibil

Principiul 28: Accesul public la procesele judiciare

Principiul 45: Sancțiuni pentru distrugerea sau refuzul de a divulga
informații

Principiul 43: Apărarea interesului public pentru funcționarii publici”



**Mulțumesc
pentru atenție!**

