

Правительство Республики Молдова
Кабинет Министров Украины

Копии:

Европейская комиссия
*(Генеральный директорат окружающей среды,
Генеральный директорат сельского хозяйства и сельского развития,
Генеральный директорат энергетики,
Генеральный директорат по добрососедству и расширению),*
Секретариат Энергетического сообщества,
Делегация Европейской комиссии в Молдове,
Посольство Соединенных Штатов Америки в Молдове,
Посольство Германии в Молдове,
Посольство Румынии в Молдове,
Посольство Соединенного Королевства в Молдове,
Посольство Швеции в Молдове,
Посольство Австрии в Молдове,
World Bank, IMF, EBRD, EIB, SDC (Швейцарское агентство по развитию и сотрудничеству),
Резидент-координатор ООН в Республике Молдова

**ДОКУМЕНТ С ИЗЛОЖЕНИЕМ ПОЗИЦИИ
по вопросу переговоров по заключению Соглашения по функционированию Днестровского
гидроэнергокомплекса и его воздействия на бассейн реки Днестр**

В 2017 году интенсифицировались переговоры по заключению Соглашения между Молдовой и Украиной о функционировании Днестровского гидроэнергетического комплекса (далее Соглашение). В этом контексте следует указать, что украинская сторона в начале 1990х годов преобразовала плотину буферного водохранилища в ГЭС 2 Днестровского гидроэнергетического комплекса. В то же время, начиная с 2001 года, Украина построила на Днестре аккумуляционное водохранилище, которое вместе с генераторами стало одной из крупнейших в Европе гидроаккумуляционных станций, и уже ввела в действие три энергогенерирующих блока. Несмотря на то, что согласования со стороны, испытывающей трансграничное воздействие гидроэнергетической инфраструктуры, являются обязательными, вышеупомянутые действия осуществлены без консультации с Правительством Республики Молдова, гражданским обществом и непосредственно затронутым населением Республики Молдова и Одесской области. В прошлом гражданское общество настояло, и Всемирный банк отказался от финансовой поддержки этого проекта на Днестре. Тем не менее, работы по развитию этой гидроэлектрической инфраструктуры продолжаются.

Гражданскому обществу удалось получить проект указанного Соглашения.¹ Если предлагаемый проект Соглашения не претерпит радикальных улучшений, то внедрение Соглашения приведет к

¹ См. Проект Соглашения от 25 августа 2017 года, опубликованный на сайте Jurnal.md, <http://www.jc.md/wp-content/uploads/2017/11/13-1.pdf>

деградации и разрушению экосистем Нижнего Днестра и создаст огромные экономические издержки для определения альтернативных источников питьевой воды в пределах от нескольких сотен миллионов до более одного миллиарда долларов США.

Проект Соглашения был разработан и согласован - без консультаций с гражданским обществом и населением, которые будут подвергаться прямому и серьезному воздействию в течение нескольких десятилетий, и спешка с подписанием этого Соглашения до конца 2017 года не соответствует интересам народов Республики Молдова и Украины. Согласно проекту Соглашения, Молдова, которая имеет выход к буферному водохранилищу, будет лишена права использовать воду из него со своей территории, поскольку весь молдавский берег будет предоставлен Украине в аренду на длительный срок без права доступа к воде для Республики Молдова.

Кроме того, из положений проекта Соглашения исключено требование об уплате компенсации за ущерб, причиненный функционированием Днестровского гидроэнергетического комплекса (стоимость утрачиваемых экосистемных услуг), и нет упоминания о 6 (шести) дополнительных русловых ГЭС в верхнем течении Днестра, запланированных к строительству Кабинетом Министров Украины, и которые де-факто станут частью Днестровского гидроэнергокомплекса.

Проект Соглашения сознательно игнорирует экологические положения **соглашений об ассоциации ЕС-Молдова и ЕС-Украина**. Четыре **природоохранные директивы** полностью игнорируются:

- I. Директива 2000/60/ЕС, устанавливающая правила в сфере водной политики;
- II. Директива 98/83/ЕС о качестве воды, предназначенной для потребления человеком;
- III. Директива 2003/35/ЕС, предусматривающая участие общественности в разработке отдельных планов и программ, касающихся окружающей среды;
- IV. Директива 2011/92/ЕС об оценке воздействия на окружающую среду некоторых государственных и частных проектов (дополняет Директиву 85/337/ЕЕС).

Существуют также четыре Директивы, которые и Республика Молдова, и Украина обязались соблюдать в соответствии с Договором об энергетическом сообществе:

- I. Директива 85/337/ЕС об оценке воздействия на окружающую среду некоторых государственных и частных проектов;
- II. Директива 79/409/ЕС о сохранении диких птиц;
- III. Директива 2001/42/ЕС относительно оценки воздействия определенных планов и программ на окружающую среду;
- IV. Директива 2004/35/ЕС об экологической ответственности в отношении предотвращения и устранения ущерба окружающей среде.

Игнорирование механизмов защиты окружающей среды Европейского союза обоими государствами трудно понять, поскольку они официально взяли на себя обязательство модернизироваться, реформироваться и интегрироваться в правовое, экономическое и духовное пространство ЕС посредством этих Соглашений. Отсутствие ссылки на все соответствующие документы, которые являются частью соглашений об ассоциации и Договора об энергетическом сообществе, не может быть случайным и предполагает, что переговоры преследуют частную повестку дня, а не общественные интересы. Точно так же полный неучёт нормативной базы ЕС

предполагает, что оба правительства знают о катастрофическом воздействии на Днестр, которое будет результатом функционирования этой гидроэнергетической инфраструктуры.

В настоящее время переговоры по Соглашению о функционировании Днестровского гидроэнергетического комплекса были помещены в один «пакет» с другими вопросами двусторонней повестки дня между Молдовой и Украиной, такими как совместные таможенные посты, признание молдавской недвижимости в Украине, демаркация молдавско-украинской границы, проблема приднестровского урегулирования и т.д. Помимо того, что вопросы двусторонней повестки дня также отвечают интересам Украины и должны обсуждаться в отдельных блоках, последствия заилиenia и разрушения Днестра непропорционально высоки по сравнению с любыми потенциальными выгодами в любой из остальных проблем «пакета». Вот почему это Соглашение должно быть исключено из пакета с другими двусторонними вопросами и рассматриваться только в контексте обязательств, взятых обоими государствами по отношению к Европейскому союзу и в рамках Договора об энергетическом сообществе.

В контексте вышесказанного мы настоятельно предлагаем следующее:

1. Отказ от «пакетного» переговорного подхода и прекращение переговоров по эксплуатации Днестровского гидроэнергетического комплекса до тех пор, пока специализированная международная компания не проведет исследование по оценке воздействия на окружающую среду, социальную и экономическую эффективность для остальных генерирующих единиц Днестровского водохранилища, которые, как ожидается, будут введены в эксплуатацию в будущем, а также для шести русловых ГЭС, запланированных для строительства в украинской части Верхнего Днестра.
2. Публикация обновленного проекта Соглашения о функционировании Днестровского гидроэнергетического комплекса вместе со всеми приложениями и его представление для общественного обсуждения в соответствии с требованиями национального законодательства, соглашений об ассоциации Республики Молдова и Украины с Европейским союзом и Договора об энергетическом сообществе.
3. Приведение в преамбуле настоящего Соглашения четких ссылок на соглашения об ассоциации Молдовы и Украины с Европейским союзом, Договор об энергетическом сообществе и все соответствующие международные соглашения и договора. И их отражение в условиях функционирования Днестровского гидроэнергетического комплекса.
4. Введение в текст Соглашения четких гарантий экологических потоков и механизмов для компенсации экосистемных услуг, утрачиваемых в результате эксплуатации комплекса.
5. Следует отказаться от идеи подписания такого важного документа в спешке к концу 2017 года, поскольку для тщательной подготовки и согласования самого Соглашения, его приложений и дополнительной технической документации потребуется гораздо больше времени.

ПОДПИСИ:

Ион Стурза,

Бывший Премьер-министр Республики Молдова _____

Доктор Аркадие Барбарошие,

Исполнительный директор, Институт публичных политик _____

Доктор Илья Тромбицкий,

Исполнительный директор, Международная ассоциация хранителей реки Eco-Tiras _____

Ион Ефрос,

Исследователь-аналитик в сфере энергетики и окружающей среды, Институт публичных политик _____

Виктор Парликов

Бывший генеральный директор Агентства по регулированию в энергетике _____

Ivan Ignatiev,

НПО «Экоспектр», Бендеры, Приднестровский регион РМ _____

Алеку Реницэ,

Исполнительный директор, Экологического движения Молдовы

Валериу Мунтяну,

Бывший министр окружающей среды _____

Дорин Душак,

Бывший замминистра окружающей среды _____

Вячеслав Ионицэ,

Экономист, IDIS Viitorul _____

Василе Ерну,

Писатель _____

Петру Негура,

Социолог, Platzforma.md _____

Юлиан Гроза,

Исполнительный директор, IPRE _____

Дионис Ченуша,

Директор программы, Expert-Grup _____

Валентин Лозовану,

Независимый эксперт _____

Виталие Спринчанэ,
Социолог, Civic Urban Network _____

Сержиу Тофилат,
ASPE _____

Сержиу Унгуряну,
Эксперт в сфере энергетики _____

Руслан Суружиу,
Исполнительный директор, Pro-Energy Centre _____

Victor Chironda,
Специалист в сфере развития городов _____